



Spolufinancováno
Evropskou unií



Ministerstvo
životního prostředí



STÁTNÍ FOND
ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ
ČESKÉ REPUBLIKY

DOPORUČENÍ PRO STANOVENÍ TYPU VEŘEJNÉ PODPORY

SPECIFICKÝ CÍL 1.1 (OPATŘENÍ 1.1.1, 1.1.2 A 1.1.5.)





ZÁKLADNÍ PODMÍNKY

- V jedné žádosti nesmí být kombinována opatření spadající pod různé typy veřejné podpory.
- V případě, kdy projektový záměr obsahuje více opatření, z nichž některé by mohlo být financováno mimo veřejnou podporu zároveň s opatřením, které pod veřejnou podporu spadá, bude celý projekt financován v režimu příslušné veřejné podpory. Takový projekt je možné rozdělit do dvou žádostí tak, aby část, která veřejnou podporu nezakládá mohla být financována mimo VP. Případné rozdělení musí být finančně i indikátorově popsáno a předem konzultováno se Statním fondem životního prostředí (dále jen „SFŽP ČR“).
- Níže uvedený popis opatření a jejich zařazení pod veřejnou podporu není vyčerpávající, soustředí se na typové projekty a je založen na zkušenostech z předcházejících období. Vzhledem k charakteru příjemců podpory lze očekávat, že část projektů bude moci být financována mimo rámec veřejné podpory.

TÉMA: PODPORA ENERGETICKÉ ÚČINNOSTI A SNIŽOVÁNÍ EMISÍ SKLENÍKOVÝCH PLYNŮ

Opatření 1.1.1 Snížení energetické náročnosti veřejných budov a veřejné infrastruktury

Popis podporovaných aktivit:

Komplexní podpora revitalizace budov veřejného sektoru s cílem snížení konečné spotřeby energie a úspory primární energie z neobnovitelných zdrojů.

- Komplexní, či návazné stavební úpravy budov vedoucí ke zlepšení tepelně technických vlastností obvodových konstrukcí budovy.
- Systémy využívající odpadní teplo.
- Systémy nuceného větrání s rekuperací odpadního tepla.
- Rekonstrukce otopné soustavy.
- Ostatní opatření vedoucí ke snížení energetické náročnosti budovy ve všech aspektech jejího provozu např.:
 - zavedení energetického managementu, včetně řídicího softwaru a měřících a řídicích prvků pro optimalizaci výroby a spotřeby energie;
 - rekonstrukce předávacích stanic tepla;
 - rekonstrukce teplovodních rozvodů v rámci areálových škol, nemocnic apod. s jednou centrální kotelnou.

Opatření je možné kombinovat s aktivitami v 1.1.3, 1.1.4 a 1.2.1 do jednoho komplexního projektu. Jako součást komplexního projektu může být způsobilým výdajem i dobíjecí stanice pro vozidla na elektropohon.

Opatření 1.1.2. Snížení energetické náročnosti/zvýšení účinnosti technologických procesů

Popis podporovaných aktivit:

- Snížení energetické náročnosti/zvýšení energetické účinnosti gastro provozů (např. školských, sociálních, či zdravotnických zařízení).



- Snížení energetické náročnosti/zvýšení energetické účinnosti provozu prádelen (např. sociálních, či zdravotnických zařízení).
- Snížení energetické náročnosti/zvýšení energetické účinnosti u dalších technologických zařízení ve veřejných budovách a infrastruktuře.

Opatření 1.1.5. Výstavba nových veřejných budov, které budou splňovat parametry pro pasivní nebo plusové budovy

Popis podporovaných aktivit:

Výstavba budov:

- ve vysokém energetickém standardu,
- v pasivním energetickém standardu,
- plusových (nulových) budov.

I. Úvod do problematiky veřejné podpory

V rámci SC 1.1 (opatření 1.1.1, 1.1.2 a 1.1.5.) bude v relevantních případech poskytována veřejná podpora podle nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení GBER“). Vzhledem k charakteru opatření bude využit článek 38, 53, 55 a 56 sekce „Investiční podpora na ochranu životního prostředí.“ V rámci programu, projektu i subjektu žadatele musí být splněny všechny obecné i specifické podmínky GBER.

Alternativně může být použita podpora v režimu de minimis podle Nařízení Komise (EU) č. 2023/2831 ze dne 13. prosince 2023 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis

Dále může být využita podpora v režimu závazku veřejné služby podle Rozhodnutí Komise ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu, platné pro pověření uzavřená do 8.1.2026, nebo Rozhodnutí Komise (EU) 2025/2630 ze dne 16. prosince 2025 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu a o zrušení rozhodnutí 2012/21/EU, platné pro pověření nově uzavřená, nebo změněná dodatkem od 8.1.2026 včetně.

Rozdělení regionů NUTS II ČR dle čl. 107 odst. 3 písm. a) Smlouvy o fungování EU:

Regiony typu a) - CZ04 Severozápad, CZ05 Severovýchod, CZ07 Střední Morava, CZ08 Moravskoslezsko

Regiony typu c) - CZ02 Střední Čechy; CZ03 Jihozápad, CZ06 Jihovýchod

II. Specifika a přílohy jednotlivých typů veřejné podpory

Podpora v režimu Blokové výjimky – článek 38 – podpora energetické účinnosti

- Vhodná pro projekty úspor energie/zvýšení účinnosti z technologických procesů.
- Způsobilé výdaje jsou stanoveny jako rozdíl mezi investičními náklady a náklady na alternativní



investici – tzv. scénář bez podpory. Vzhledem k charakteru projektů se bude jednat o zachování stávajících zařízení a vybavení v provozu. Způsobilé náklady jsou definovány rozdílem mezi náklady na investici, na kterou je poskytnuta státní podpora, a čistou současnou hodnotou investic do údržby, oprav a modernizace stávajícího zařízení a vybavení (tak aby bylo dále provozuschopné), diskontovanou k okamžiku, kdy by byla podporovaná investice realizována.

- Náklady, které nejsou přímo spojeny se zvýšením energetické účinnosti, nejsou způsobilé.
- V případě, že alternativní investice není vyčíslena, je možné podporu poskytnout tak, že se procentní intenzita i bonusy poníží o 50 %.
- Podporu nelze poskytnout na instalaci energetického zařízení využívajícího fosilní paliva včetně zemního plynu.
- Nad rámec standardních příloh musí být doloženo [čestné prohlášení k inkasnímu příkazu](#).
- Individuální notifikační práh je 30 mil. euro
- Podpora je omezena procentní intenzitou dle tabulky níže:

Předpis/článek	Max VP v Praze	Max VP pro regiony dle čl. 107 odst. 3 písm. a) Smlouvy o fungování EU	Max VP pro regiony dle čl. 107 odst. 3 písm. c) Smlouvy o fungování EU
GBER 38	Není podporováno z ERDF	45 % (SP + 10 %, MP + 20 %)	35 % (SP + 10 %, MP + 20 %)

Podpora v režimu Blokované výjimky – článek 38 a) – podpora energetické účinnosti v budovách

- Vhodná pro všechny typy přijatelných projektů rekonstrukcí budov, u nichž dochází k úspoře energie.
- Vhodná pro projekty výstavby budov, kde dochází k úspoře energie ve srovnání s referenční budovou definovanou vyhláškou 264/2020 Sb. o energetické náročnosti budov.
- Vzhledem k charakteru projektů není vyžadována alternativní investice.
- Nad rámec standardních příloh musí být doloženo [čestné prohlášení k inkasnímu příkazu](#).
- Individuální notifikační práh je 30 mil. euro.
- Podpora je omezena procentní intenzitou dle tabulky níže:

Předpis/článek	Max VP v Praze	Max VP pro regiony dle čl. 107 odst. 3 písm. a) Smlouvy o fungování EU	Max VP pro regiony dle čl. 107 odst. 3 písm. c) Smlouvy o fungování EU
GBER 38 a)	Není podporováno z ERDF	45 % (SP + 10 %, MP + 20 %)	35 % (SP + 10 %, MP + 20 %)



Předpis/článek	Max VP v Praze	Max VP pro regiony dle čl. 107 odst. 3 písm. a) Smlouvy o fungování EU	Max VP pro regiony dle čl. 107 odst. 3 písm. c) Smlouvy o fungování EU
GBER 38 a) – proveden pouze jeden stavební prvek	Není podporováno z ERDF	40 % (SP + 10 %, MP + 20 %)	30 % (SP + 10 %, MP + 20 %)
Předpis/článek	Max VP v Praze	Max VP pro regiony dle čl. 107 odst. 3 písm. a) Smlouvy o fungování EU	Max VP pro regiony dle čl. 107 odst. 3 písm. c) Smlouvy o fungování EU
GBER 38 a) – úspora energie min. 40 %	Není podporováno z ERDF	60 % (SP + 10 %, MP + 20 %)	50 % (SP + 10 %, MP + 20 %)

Podpora v režimu Blokové výjimky – článek 53, 55 a 56 – podpora infrastrukturních projektů

- Vhodná pro projekty kulturních a sportovních infrastruktur, případně pro multifunkční budovy.
- Nad rámec standardních příloh musí být doloženo [čestné prohlášení k inkasnímu příkazu](#).
- Individuální notificační práh článek 53 GBER - 165 mil euro na projekt
- Individuální notificační práh článek 55 GBER - 33 mil euro nebo celkové náklady přesahující 110 milionů euro na projekt
- Individuální notificační práh článek 56 GBER: 11 mil euro nebo část celkových nákladů přesahující 22 milionů euro na tutéž infrastrukturu

Výše podpory je omezena takto (platí pro regiony NUTS II a) a c):

GBER 53 a 55: Projekty s výslednou podporou nižší než 2,2 mil euro a než 80 % z celkových výdajů se řídí pouze podmínkami podpory programu, bez dalšího omezení.

Projekty s podporou vyšší než 2,2 mil euro nebo 80 % mohou obdržet až 100 % podporu nákladové mezery – nutno zpracovat CBA pro veřejnou podporu a podložit relevantními podklady. Skutečné maximum podpory se řídí podmínkami programu, viz Pravidla pro žadatele a příjemce podpory v OPŽP.

GBER 56: Projekty mohou obdržet až 100 % podporu nákladové mezery – nutno zpracovat CBA pro veřejnou podporu a podložit relevantními podklady. Skutečné maximum podpory se řídí podmínkami programu, viz Pravidla pro žadatele a příjemce podpory v OPŽP.

Podpora v režimu závazku veřejné služby – Rozhodnutí Komise

- Vhodná pro projekty subjektů, které jsou pověřené výkonem závazku veřejné služby.
- Podpora je omezena maximem, stanoveným [Pravidly pro žadatele a příjemce podpory v OPŽP](#).
- Žadatel předloží nad rámec standardních příloh pověření závazkem veřejné služby.



Pro pověření uzavřená před datem 8.1.2026, je podpora poskytována podle následujícího předpisu:

- Rozhodnutí Komise ze dne 20. prosince 2011(2012/21/EU) o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu.

Pro pověření nově uzavřená, nebo změněná dodatkem po datu 8.1.2026 včetně, je podpora poskytována podle následujícího předpisu:

- Rozhodnutí Komise (EU) 2025/2630 ze dne 16. prosince 2025 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu a o zrušení rozhodnutí 2012/21/EU

Podpora v režimu de minimis podle nařízení Komise (EU) 2023/2831 ze dne 13. prosince 2023 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis:

Vhodná pro investičně méně náročné projekty.

- Podpora je omezena maximem stanoveným výzvou a zároveň dostupným limitem v souladu s údaji v Registru podpor malého rozsahu.
- Žadatel předloží, nad rámec standardních příloh, [čestné prohlášení o podporách de minimis](#), které je dostupné na webu OPŽP.

*Poznámka: Od **1. 1. 2026** platí pro poskytovatele podpor v režimu de minimis povinnost zaznamenávat do Centrálního registru podpor malého rozsahu (RdM). **Všechna nová, případně aktualizovaná ČP, datovaná po 1. 1. 2026, budou u podpor v režimu de minimis akceptována výhradně jen na aktuálních formulářích s uvedeným čtyřmístným kódem NACE žadatele.***

III. Kritéria pro stanovení, zda financování projektu představuje veřejnou podporu či nikoli

Tato kritéria slouží pro základní orientaci v posuzování otázky možné veřejné podpory a nemohou vzít v úvahu všechny konkrétní skutečnosti jednotlivých žadatelů.

Základními výchozími předpoklady je **počet obyvatel obce** a využití budovy nebo infrastruktury pro výkon ekonomické činnosti (nabízení zboží a služeb na trhu). Pojem ekonomická činnost, je v souvislosti s využitím veřejných budov a infrastruktury, často nejasným termínem. Níže uvádíme základní kritéria, včetně jejich vysvětlení, pro indikaci veřejné podpory. Po vyhodnocení využití infrastruktury nebo budovy promítněte výsledky do zpracování žádosti o dotaci a volbu typu podpory (veřejná podpora, podpora de minimis nebo projekt nezakládající veřejnou podporu).

Níže uvedená tabulka platí zejména, pokud jsou žadatelem o podporu obce, města, kraje, veřejnoprávní instituce, organizační složky státu, nepodnikající příspěvkové organizace (např. školy), vysoké školy, veřejné výzkumné instituce pro hlavní činnost a další z přijatelných příjemců, kteří nevyvíjejí ekonomickou činnost.



Počet obyvatel obce

Pokud je obyvatel obce **méně než** nebo **rovno** 2 000 (aktuální data Českého statistického úřadu v době podání žádosti o podporu), nejedná se o veřejnou podporu, ani když jsou splněny podmínky níže. Pokud je obyvatel více než 2000, je třeba zohlednit splnění podmínek níže.

Budova/infrastruktura bude/je předmětem pronájmu nebo využívána k ekonomické činnosti ano/ne,

Pokud je pronájem **menší než** nebo **roven 20 % plochy**, nebo je ekonomická činnost provozována na ploše **menší než** nebo **rovné 20 %** z celkové plochy budovy, či kapacity infrastruktury, nejedná se o veřejnou podporu.

Pokud je pronájem větší než 20 % pak je třeba vzít do úvahy podmínky níže

Pokud je budova, či infrastruktura předmětem pronájmu, tak se většinou jedná o veřejnou podporu. Výjimkou jsou pronájmy za regulovanou cenu orgánům státní moci jako policie, úřady práce, dále hasiči, veřejné knihovny apod.

Naopak pronájmy 100 % vlastněným firmám typu technické služby města, správa bytového fondu, firmám poskytujícím zpoplatněné služby, dále například zdravotní střediska, a nemocnice představují veřejnou podporu.

Budova, či infrastruktura je využívána k ekonomické činnosti, i když není předmětem pronájmu ano/ne

Pokud je budova využívána k ekonomické činnosti jedná se o veřejnou podporu. Typicky se jedná například o vysokoškolské koleje, sídlo příspěvkové organizace, která má budovu v užívání a vykonává činnost, kterou lze považovat za ekonomickou, domovy dětí a mládeže provozované i jako ubytovny nebo hostely a další. Pokud ekonomická činnost související s předmětem podpory je nižší než 20 % kapacity, o veřejnou podporu se nejedná (například školní jídelna vydávající méně než 20 % obědů klientům mimo školu).

Vyhodnocení¹:

Odůvodnění, zda projekt naplňuje nebo nenaplňuje podmínky veřejné podpory, uveďte do záložky popis projektu v ISKP21+.

Pokud po vyhodnocení projekt naplňuje znaky veřejné podpory, je třeba v žádosti v ISKP21+ v záložce Projekt zaškrtnout v doplňkových informacích Check box Veřejná podpora a vybrat typ VP.

¹ Například: jedná se o budovu v obci s počtem obyvatel 3600, kde očekávané plochy pronájmu budou vyšší než 20 %. Pronájmy jsou čistě komerčního charakteru, jedná se o veřejnou podporu. Žadatel zvolil podporu podle článku XY GBER.



Další doplňující kritéria posouzení.

Jedná-li se o pořízení FVE pro budovy veřejného sektoru, které nejsou využívány k podnikání, je rozhodujícím kritériem poměr využití energie pro vlastní spotřebu a dodávky do sítě (distribuční soustavy). Bez veřejné podpory je možné financovat projekty, kde do sítě jsou dodávány pouze přebytky **max. do 20 % roční výroby energie²**.

Pokud je více než 20 % energie dodáváno do sítě, kritérium velikosti obce se neuplatní, jedná se vždy o veřejnou podporu.

V případě církví a církevních právnických osob je možné mimo rámec veřejné podpory podpořit projekty realizované na budovách využívaných k pastorační činnosti.

V případě soukromých škol je možné projekt podpořit mimo rámec veřejné podpory, pokud je škola převážně financována z veřejných zdrojů.

V případě vysokých škol a veřejných výzkumných institucí je možné mimo rámec veřejné podpory podpořit pouze projekty, které jsou spojené s hlavními neekonomickými činnostmi těchto žadatelů (využití předmětu podpory pro hlavní neekonomické činnosti minimálně z 80 %).

V případě budov, ve kterých je provozováno zájmové vzdělávání je možné podporu poskytnout mimo rámec veřejné podpory, jedná-li se o vzdělávání dle školského zákona provozované veřejným sektorem.

Zdravotnické služby jsou považovány za ekonomickou činnost, předpokládáme, že bude převážně využita podpora v režimu závazku veřejné služby.

Projekty státních podniků budou posouzeny individuálně vzhledem k činnosti.

V případě obchodních společností předpokládáme, že se bude jednat o veřejnou podporu.

IV. Konzultační kontakt

<https://opzp.cz/kontaktni-formular>

² Pro splnění kritéria je posuzováno, zda roční výroba FVE nepřevyšuje roční spotřebu objektu v takovém rozsahu, který by svědčil o primárním záměru dodávat elektřinu do sítě. Pokud roční výroba FVE představuje pouze část spotřeby veřejné infrastruktury, je zřejmé, že zdroj je dimenzován pro vlastní spotřebu a případné přetoky jsou důsledkem časového nesouladu mezi výrobou a spotřebou, nikoli důkazem samostatné tržní činnosti.